

Uchwała Nr 4200/I/6/2022

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 10 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej Powiatu Pszczyńskiego na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiślak

Bernadeta Dziędziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej **Powiatu Pszczyńskiego** na 2022 rok - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W uchwale Nr XXXV/314/21 z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Powiatu Pszczyńskiego na 2022 r. zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 115.000.074,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 125.798.414,00 zł.

Deficyt budżetowy, ustalony zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi – 10.798.340,00 zł.

Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano:

- kredyty w kwocie 3.800.000,00 zł,
- niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 2.339.184,00 zł,
- przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 364.752,00 zł,
- wolne środki jako nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 4.294.404,00 zł.

I Skład Orzekający stwierdził, że wskazane w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu budżetu zostały określone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, Powiat posiada możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu przychodami pochodzącymi ze wskazanych w uchwale budżetowej źródeł i nie spowoduje to naruszenia zasad dotyczących uchwalania budżetów, określonych w art. 242 - 244 powołanej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zastrzega jednak, że spełnienie zasady określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych było możliwe z uwzględnieniem regulacji zawartej w art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), zgodnie z którą w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Deficyt operacyjny przyjęty w uchwale budżetowej wynosi 1.534.505,00 zł.

Z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu. Poważne wątpliwości Składu Orzekającego budzi jednak planowanie wysokiego poziomu nadwyżek operacyjnych w budżetach kolejnych lat objętych prognozą, tj. w latach 2023 – 2029. Problem ten był już sygnalizowany na etapie opiniowania projektu budżetu na 2022 r. Biorąc pod uwagę dane porównawcze odnoszące się do uzyskiwanych nadwyżek w latach poprzednich oraz uwzględniając fakt zaplanowania deficytu

operacyjnego w budżecie 2022 roku, w ocenie Składu prognozowana wysokość takich nadwyżek może być niezwykle trudna do osiągnięcia.

Skład zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności nieznanych tut. Izbie przy wydawaniu niniejszej opinii, w tym niezrealizowania planu dochodów w 2021 roku w przyjętej wysokości, sytuacja finansowa Powiatu może ulec zmianie i tym samym jej możliwości w zakresie finansowania planowanego deficytu budżetu 2022 roku.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

W związku z powyższym orzeczono - jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk