

Uchwała Nr 4200/I/94/2024

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 23 kwietnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pszczyńskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiaślak

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu Pszczyńskiego** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok - z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Pszczyńskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2023 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet powiatu na rok 2023 został uchwalony przez Radę Powiatu Pszczyńskiego uchwałą Nr XLVIII/395/22 z dnia 21 grudnia 2022 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok wykazano dane zawarte w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 454) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652). Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na występujące w tym dokumencie nieścisłości i rozbieżności, polegające w szczególności na:

- sporządzeniu sprawozdania w szczególowości mniejszej niż określona w uchwale budżetowej (brak wskazania źródła dochodów),
- wykazaniu (na str. 3 sprawozdania) kwoty przychodów z poszczególnych źródeł w wielkościach niezgodnych z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-NDS – o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego,
- błędnym zaliczeniu środków otrzymanych z Rządowego Funduszu Dróg oraz środków otrzymanych z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej do państwowych funduszy celowych (na str. 11 – 12 sprawozdania),
- ujęciu w działach: 750 Administracja publiczna, 801 Oświata i wychowanie oraz 854 Edukacyjna opieka wychowawcza – środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego na kształcenie pracowników, pomimo iż fundusz ten stanowi wydzieloną część Funduszu Pracy, a zatem środki te nie powinny być ujmowane w budżecie.

Skład Orzekający stwierdził również, że wykazane w tabeli nr 9. do sprawozdania, niektóre wielkości dotyczące: dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań określonych ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2024 r. poz. 54), zadań wynikających z ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 2778) oraz w zakresie Rządowego Funduszu Polski Ład - są niezgodne danymi zawartymi w uchwale Nr LXII/491/23 Rady Powiatu Pszczyńskiego z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Powiatu Pszczyńskiego na 2023 rok.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok zawiera dane i informacje wymagane zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki które wynosiły:

- dochody 166.369.935,96 zł, tj. 102,1 % planu,
- wydatki 166.244.237,80 zł, tj. 95,4 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w wysokości 125.698,16 zł, przy zaplanowanym deficycie w kwocie -11.314.756,78 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5- 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami. Za rok 2023 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 3.197.684,72 zł;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

3. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2023 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań powiatu na koniec 2023 roku wynosił 20.481.039,00 zł, co stanowiło 12,3 % wykonanych dochodów.

5. Na koniec 2023 roku zachowana została obligatoryjna relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kształtowanie się powyższej relacji po wprowadzeniu wyników wykonania budżetu 2023 roku ulega poprawie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk