

Projekt

z dnia 6 sierpnia 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU PSZCZYŃSKIEGO**

z dnia 7 sierpnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji, która wpłynęła do Rady Powiatu Pszczyńskiego w dniu 3 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 12 pkt 11 i art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 107) oraz art. 2, art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870)

**Rada Powiatu
uchwała:**

§ 1. Nie uwzględnąć petycji, która wpłynęła do Rady Powiatu Pszczyńskiego w dniu 3 czerwca 2024 r. z przyczyn opisanych w uzasadnieniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Przewodniczącemu Rady z obowiązkiem poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 3 czerwca 2024 r. do Rady Powiatu Pszczyńskiego wpłynęła petycja, w której zwrócono się o wprowadzenie audiowizualnego rejestrowania przebiegu obrad komisji Rady Powiatu Pszczyńskiego oraz udostępniania zapisu w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż 7 dni od posiedzenia komisji. W uzasadnieniu petycji wskazano w szczególności na jawność i transparentność działania organów władzy publicznej, zaś uwzględnienie petycji miałyby w ocenie jej autora między innymi poprawić znacząco przejrzystość i jakość prac radnych.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ. Ponadto stosownie do art. 16a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Analizując złożoną petycję należy zwrócić uwagę na obowiązujące przepisy prawa, w tym art. 8a ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym działalność organów powiatu jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Jawność działania organów powiatu obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu. Ponadto stosownie do art. 15 ust. 1a ww. ustawy obrady rady powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Podkreślić należy, że przepisy prawa powszechnie obowiązującego nie obligują powiatów do audiowizualnego rejestrowania przebiegu obrad komisji rad, będących organami wewnętrznymi organów stanowiących poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego.

W trakcie omawiania petycji na posiedzeniach Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniach 4 czerwca 2024 r. oraz 26 lipca 2024 r. wskazano na aspekty organizacyjne i wyzwania związane z ewentualnym uwzględnieniem petycji. Nagrania powinny być przechowywane na wykupionych w tym zakresie serwerach na terenie UE (zgodnie z przepisami dot. ochrony danych osobowych, nie powinny być przechowywane poza terytorium UE). Ponadto powinny być opatrzone napisami, zgodnie z ustawą z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych, co wymagałoby dodatkowych przedsięwzięć organizacyjnych i ponoszenia kosztów. Przed opublikowaniem nagrań z posiedzeń komisji konieczne byłoby także dokonanie analizy treści udostępnianych nagrań, by uniknąć zarzutu ewentualnego naruszenia dóbr osobistych, opublikowania danych osobowych lub innych danych wrażliwych. Takie opracowanie zapisów z posiedzeń komisji wymagałoby posiadania odpowiednich środków technicznych, znacznego nakładu pracy oraz ponoszenia kosztów z tym związanych. Dokonywanie dodatkowych wydatków ze środków publicznych na ten cel budzi szczególne wątpliwości w kontekście trudnej sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego i występujących problemów w znalezieniu źródeł finansowania obligatoryjnych zadań powiatu.

Należałoby również przywołać treść art. 19 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, nakładającego na organy władzy publicznej, pochodzące z powszechnych wyborów i kolegialne organy pomocnicze tych organów, obowiązek sporządzania i udostępniania protokołów lub stenogramów swoich obrad, chyba że sporządzą i udostępnią materiały audiowizualne lub teleinformatyczne rejestrujące w pełni te obrady. W świetle cytowanego przepisu podstawowym źródłem informacji o podejmowanych działaniach w przypadku rady powiatu oraz jej organów pomocniczych są protokoły lub stenogramy. Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że przyjęta przez ustawodawcę regulacja dotycząca dostępu do informacji publicznej (w tym informacji o działalności organów pomocniczych kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów) spowodowała, że brak jest podstaw prawnych

do przetwarzania (w ramach transmisji lub rejestrowania posiedzeń organów pomocniczych) danych osobowych uczestników posiedzeń komisji rady.

Podsumowując zasada jawności działania komisji Rady Powiatu Pszczyńskiego zapewniona jest poprzez umożliwienie osobom zainteresowanym wstępu na posiedzenia komisji, a także zapoznania się z publikowanymi protokołami z ich posiedzeń. Podejmowanie działań dalej idących, w tym wskazanych w petycji i wprowadzenie audiowizualnego rejestrowania przebiegu obrad komisji oraz udostępnianie takiego zapisu nie jest uzasadnione w świetle przedstawionych okoliczności.

Mając na uwadze powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.