

FN

05-09-2017
435/2017/KPEP
SEKREJARIAT

Uchwała Nr 4200/II/134/2017
z dnia 6 września 2017 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Pszczyńskiego informacji
o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2017 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia
7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561)
- II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk

Krystyna Zawiślak

u c h w a ł a , co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonej przez **Zarząd Powiatu Pszczyńskiego**
informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2017 roku z **uwagą** zawartą
w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 30 sierpnia 2017 roku Zarząd Powiatu Pszczyńskiego, działając na podstawie
art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r.
poz. 1870 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach,
Zespołowi Zamiejscowemu w Bielsku-Białej, informację o przebiegu wykonania budżetu
jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2017 roku.

Wraz z tym dokumentem przedłożono również:

- 1) informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- 2) informację o przebiegu wykonania planu finansowego za pierwsze półrocze 2017 roku dotyczącą jednostek, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 265 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie upoważnienia zawartego w art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), dokonał analizy przedstawionej informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2017 roku.

Skład Orzekający ustalił i zważył, co następuje:

1. Zakres i forma przedłożonej informacji odpowiadają wymogom zawartym w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, podjętej na podstawie upoważnienia zawartego w art. 266 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, **za wyjątkiem wymogu zawartego w § 4 ust. 1 uchwały Rady Powiatu Pszczyńskiego Nr VIII/69/11 z dnia 29 czerwca 2011 roku, zgodnie z którym część tabelaryczna informacji powinna być zgodna w formie i treści z załącznikami i tabelami zawartymi w uchwale budżetowej oraz wieloletniej prognozie finansowej, gdyż w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej brak przedstawienia części tabelarycznej.**
2. W informacji z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2017 roku zamieszczono w szczególności następujące dane:
 - a) o przebiegu wykonania dochodów i wydatków za pierwsze półrocze 2017 roku, w szczególności określonej przez organ stanowiący,
 - b) o przebiegu realizacji zadań zaplanowanych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego,
 - c) dotyczące analizy i oceny stanu realizacji budżetu w pierwszym półroczu roku budżetowego.

Przedstawione dane są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych, sporządzonych na podstawie:

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015 z późn. zm.),
- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Skład Orzekający wzmiankuje, że na wstępie przedłożonej informacji (s. 8) podano planowaną wielkość dochodów po zmianach na dzień 30 czerwca 2017 roku w wysokości 91.535.399 zł, kiedy ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy od początku roku do dnia 30 czerwca 2017 roku, wynika plan dochodów budżetu po zmianach w kwocie 97.104.600,70 zł **oraz nadmienia**, że według rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.) aktualna nazwa działu 926 brzmi: „Kultura fizyczna”, co dotyczy danych ze strony 104 oraz tabeli nr 2 i 2A.

Ponadto Skład Orzekający informuje, że w zakresie klasyfikowania dochodów osiągniętych z tytułu odsetek od zgromadzonych środków na rachunkach bankowych tut. Izba wypowiedziała się w piśmie znak: WA-023/30/16 z dnia 13 kwietnia 2016 roku (www.rio.katowice.bip.net.pl/?a=4613). Zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 4 lit.b powyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, odsetki od środków na rachunkach bankowych są odrębnym tytułem dochodów zaliczanym do dochodów z mienia jednostek sektora finansów publicznych. Zatem wpływy z ich tytułu są dochodem z mienia, a nie pochodną (należnością uboczną) dochodów pochodzących z opłat oraz innych należności publiczno i cywilnoprawnych.

3. Realizacja budżetu jednostki samorządu terytorialnego w pierwszym półroczu 2017 roku przedstawiała się następująco:

- dochody zrealizowano w wysokości **47.942.305,68 zł**, tj. **49,4 %** planu,
- wydatki zrealizowano w wysokości **41.650.279,33 zł**, tj. **41,1 %** planu.

Wynik budżetu osiągnięty w pierwszym półroczu 2017 roku był dodatni i wyniósł **6.292.026,35 zł**, wobec planowanego w uchwale budżetowej deficytu budżetowego w kwocie **-4.133.409 zł**. W informacji przedstawiono dane z wykonania budżetu w I półroczu 2017 roku, z których wynikają stosunkowo niskie wykonania dochodów

i wydatków majątkowych, tj. na poziomie 4,1 % i 5,7 % planu po zmianach. Skład przy wydawaniu opinii przyjął zgodnie ze szczegółowymi wyjaśnieniami zawartymi w przedłożonej informacji, że realizacja zadań majątkowych nastąpi w II półroczu roku budżetowego.

4. W uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zachowana była zasada, wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 242 ust. 2 przywołanej ustawy, na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, z zastrzeżeniem ust. 3 tegoż artykułu /tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym/.

5. Zachowana została w pierwszym półroczu roku budżetowego relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym /w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową/ nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat.

6. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że łączna kwota zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego na dzień 30 czerwca 2017 roku wyniosła **10.801.436 zł**, co stanowiło **11,1 %** planowanych dochodów w 2017 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dzięziak

Elektronicznie podpisany przez
Bernadeta Stanisława Dzięziak