

Projekt

z dnia 31 października 2017 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU PSZCZYŃSKIEGO**

z dnia 29 listopada 2017 r.

w sprawie Programu Współpracy Powiatu Pszczyńskiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2018 r.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1868) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1817 z późn. zm.)

**Rada Powiatu
uchwala:**

§ 1. Przyjąć Program Współpracy Powiatu Pszczyńskiego na 2018 rok z Organizacjami Pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierzyć Zarządowi Powiatu Pszczyńskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY

Józef Koczol

PROGRAM WSPÓLPRACY POWIATU PSZCZYŃSKIEGO Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ INNYMI PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO NA 2018 ROK

I. POSTANOWIENIA OGÓLNE

1. Podstawę prawną Programu Współpracy Powiatu Pszczyńskiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2018, zwanego dalej „Programem”, stanowi art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r., poz. 1817 z późn. zm.).
2. Program określa:
 - 1) cel główny i cele szczegółowe programu,
 - 2) zasady współpracy,
 - 3) zakres przedmiotowy,
 - 4) priorytetowe zadania publiczne,
 - 5) formy współpracy,
 - 6) okres realizacji programu,
 - 7) sposób realizacji programu,
 - 8) wysokość środków przeznaczonych na realizację programu,
 - 9) sposób oceny realizacji programu,
 - 10) informacje o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji,
 - 11) tryb powoływania oraz zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.
3. Ilekroć w Programie jest mowa o:
 - 1) „programie” – rozumie się przez to Program Współpracy Powiatu Pszczyńskiego z Organizacjami Pozarządowymi oraz Innymi Podmiotami Prowadzącymi Działalność Pożytku Publicznego na 2018 rok
 - 2) „ustawie” – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r., poz. 1817 z późn. zm.),
 - 3) „powiecie” – rozumie się przez to Powiat Pszczyński,
 - 4) „podmiotach Programu” – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ustawy,
 - 5) „dotacji” – rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.),
 - 6) „konkursie” – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i w art. 13 ustawy.
 - 7) „stronie internetowej powiatu” – rozumie się przez to stronę www.powiat.pszczyna.pl.

II. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

1. Cel główny.

Celem głównym programu jest zapewnienie efektywnego wykonywania zadań powiatu, wynikających z przepisów prawa, poprzez włączenie organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego w ich realizację oraz budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem powiatu a organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy.

2. Cele szczegółowe.

Celami szczegółowymi programu są:

- poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców powiatu,
- integracja podmiotów realizujących zadania publiczne,
- stworzenie warunków do powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych,
- prezentacja dorobku podmiotów działalności pożytku publicznego i promowanie ich osiągnięć,
- wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego,
- stworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców powiatu,
- zwiększenie udziału mieszkańców powiatu w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
- rozwój wolontariatu,
- wsparcie merytoryczne i infrastrukturalne podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego poprzez Powiatowe Centrum Organizacji Pozarządowych.

III. ADRESACI PROGRAMU

Adresatami programu są organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, działające na rzecz mieszkańców powiatu.

IV. ZASADY WSPÓŁPRACY

1. Współpraca z organizacjami pozarządowymi w powiecie opiera się na następujących zasadach:
 - a) pomocniczości – współpraca władzy samorządowej z podmiotami programu, oparta na obopólnej chęci wzajemnych działań, dążących do jak najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych, w celu realizacji ich w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
 - b) suwerenności – szanując swoją autonomię powiat i organizacje pozarządowe nie narzucają sobie wzajemnie zadań, posiadają zdolność do bycia podmiotem prawa,
 - c) partnerstwa – dobrowolna współpraca równorzędnych dla siebie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
 - d) efektywności – wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych,
 - e) uczciwej konkurencji – równe traktowanie wszystkich podmiotów w zakresie wykonywanych działań,
 - f) jawności – procedury postępowania przy realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe, sposób udzielania oraz wykonania zadania są jawne.

V. ZAKRES PRZEDMIOTOWY I PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

Zakres przedmiotowy programu obejmuje sferę zadań publicznych mających na celu poprawę warunków życia i rozwoju mieszkańców powiatu.

Zadaniami programu są:

- 1) wspieranie przedsięwzięć artystycznych i kulturalnych,
- 2) wspieranie działań na rzecz promocji dziedzictwa kulturowego powiatu,
- 3) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu, w tym w środowisku osób niepełnosprawnych,
- 4) wspieranie krajoznawstwa, w tym działań w zakresie rozwoju turystyki,
- 5) wspieranie osób niepełnosprawnych,
- 6) wspieranie działań na rzecz promocji i ochrony zdrowia,
- 7) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym,
- 8) wspieranie działań na rzecz środowiska naturalnego,
- 9) działalność na rzecz promocji zatrudnienia, integracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

VI. FORMY WSPÓLPRACY

Współpraca z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami określona w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w realizacji zadania publicznego może mieć formę:

- 1) powierzenia jego wykonania wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji,
- 2) wsparcia zadania, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji.

VII. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Program będzie realizowany w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 31 grudnia 2018 r.

VIII. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Realizowanymi w ramach programu formami współpracy powiatu z podmiotami programu są:

- 1) zlecenie podmiotom programu realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie,
- 2) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności,
- 3) konsultowanie z podmiotami programu, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- 4) tworzenie w miarę potrzeb wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym,
- 5) promowanie działalności sektora pozarządowego.

2. Współpraca może polegać także na wspomaganium technicznym, szkoleniowym, informacyjnym lub finansowym podmiotów programu.

IX. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Program będzie finansowany ze środków własnych powiatu. W 2018 roku na realizację zadań objętych niniejszym programem przewiduje się kwotę w wysokości co najmniej 79 000 zł (słownie: siedemdziesiąt dziewięć tysięcy złotych). Powyższe środki zostaną zabezpieczone w budżecie powiatu na 2018 rok.

Konkursy o udzieleniu dotacji będą ogłaszane przez Zarząd Powiatu w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu www.bip.powiat.pszczyna.pl oraz na stronie internetowej powiatu.

X. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Sprawozdanie z realizacji programu współpracy za 2018 rok Starosta przedstawi Radzie Powiatu w terminie określonym w ustawie.
W sprawozdaniu zostanie przedstawiona ocena stanu współpracy powiatu z podmiotami programu. Ponadto sprawozdanie z realizacji programu zostanie zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu www.bip.powiat.pszczyna.pl oraz na stronie internetowej powiatu.
2. Ocena realizacji programu dokonywana będzie przez Zarząd Powiatu w oparciu o następujące wskaźniki:
 - 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
 - 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach,
 - 3) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego,
 - 4) liczba umów, które nie zostały zrealizowane,
 - 5) liczba beneficjentów zrealizowanych zadań,
 - 6) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach,
 - 7) liczba projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę Powiatu, konsultowanych przez organizacje i inne podmioty.
3. Bieżącym monitoringiem w ramach realizacji programu współpracy zajmują się właściwi merytorycznie pracownicy Starostwa odpowiedzialni za współpracę z podmiotami programu.
4. Podmioty programu mogą zgłaszać swoje uwagi, wnioski, propozycje i zastrzeżenia dotyczące realizacji programu podczas organizowanych spotkań z przedstawicielami Starostwa jak również do pracowników odpowiedzialnych za kontakty z podmiotami programu.
5. Uzyskiwane podczas realizacji programu wszelkie informacje, uwagi, wnioski czy propozycje dotyczące realizowanych projektów zostaną wykorzystane w celu usprawnienia bieżącej i przyszłej współpracy powiatu z podmiotami programu.

XI. SPOSÓB TWORZENIA PROGRAMU I PRZEBIEGU KONSULTACJI

1. Tworzenie programu przebiegało w następujący sposób:
 - 1) przygotowanie przez Wydział Promocji Powiatu i Integracji Europejskiej Starostwa Powiatowego projektu programu,
 - 2) Roczny Program Współpracy Powiatu z organizacjami został opracowany w oparciu o program współpracy na 2017 rok z uwzględnieniem doświadczeń wynikających z jego realizacji,
 - 3) przeprowadzenie z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na obszarze powiatu konsultacji projektu programu; projekt programu został zamieszczony na stronie internetowej powiatu, w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.powiat.pszczyna.pl oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa,
 - 4) przygotowanie przez Wydział Promocji Powiatu i Integracji Europejskiej Starostwa Powiatowego zestawienia uwag i wniosków zgłoszonych podczas konsultacji projektu programu,

- 5) przekazanie przez Zarząd Powiatu projektu uchwały w sprawie przyjęcia programu pod obrady Rady Powiatu,
- 6) podjęcie przez Radę Powiatu Pszczyńskiego uchwały w sprawie przyjęcia programu,
- 7) zamieszczenie programu na stronie internetowej powiatu, w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.powiat.pszczyna.pl uchwalonego przez Radę Powiatu Pszczyńskiego.

2. Konsultacje programu przebiegały w następujący sposób:

- 1) zamieszczenie na stronie internetowej powiatu, w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.powiat.pszczyna.pl oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa informacji o możliwości składania uwag i wniosków dotyczących projektu programu w siedzibie Starostwa, przesyłania ich drogą pocztową lub za pośrednictwem poczty elektronicznej,
- 2) przygotowanie przez Wydział Promocji Powiatu i Integracji Europejskiej Starostwa Powiatowego zestawienia uwag i wniosków zgłoszonych podczas konsultacji projektu programu oraz przekazanie ich pod dyskusję Zarządu Powiatu,
- 3) przygotowanie protokołu z przebiegu konsultacji i zamieszczenie go na stronie internetowej powiatu, w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.powiat.pszczyna.pl oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa w terminie 30 dni od daty zakończenia konsultacji.

XII. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Oferty złożone przez podmioty opiniuje specjalnie do tego powołana komisja.
2. Komisję tę powołuje Zarząd Powiatu w drodze uchwały oraz wskazuje jej przewodniczącego.
3. Zasady działania komisji są następujące:
 - 1) pracami komisji konkursowej kieruje przewodniczący,
 - 2) komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.
 - 3) termin, miejsce i porządek posiedzenia komisji określa przewodniczący,
 - 4) komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy pełnego składu osobowego; w przypadku równej liczby głosów decyduje głos przewodniczącego,
 - 5) uczestnictwo w pracach komisji jest nieodpłatne.
4. Do zadań komisji konkursowej należy w szczególności:
 - 1) formalna weryfikacja złożonych ofert,
 - 2) merytoryczna ocena ofert spełniających wymagania formalne,
 - 3) propozycja podziału środków finansowych na poszczególne oferty.
5. Komisja konkursowa dokonuje oceny formalnej i merytorycznej oferty.
6. Z prac komisji konkursowej sporządzany jest protokół, który podpisuje przewodniczący komisji.
7. Komisja konkursowa przedstawia Zarządowi Powiatu propozycję podziału środków finansowych na realizację zadań publicznych.
8. Ostateczną decyzję o podziale środków podejmuje Zarząd Powiatu. Od podjętych przez Zarząd decyzji nie przysługuje odwołanie.

Wzory dokumentów związanych z realizacją Programu określają przepisy wykonawcze wydane na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Uzasadnienie

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nakłada na samorząd obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, realizującymi zadania powiatu w sferze publicznej. Katalog zadań publicznych określa ustawa, natomiast powiat wskazuje własne priorytety w tym zakresie.

Przedstawiony program określa zasady wsparcia dla wszystkich podmiotów i organizacji prowadzących działalność pożytku publicznego na rzecz Powiatu Pszczyńskiego i jego mieszkańców.

Program ma na celu możliwie pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych, zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu problemów lokalnych. Określa cele, zasady oraz formy współpracy Powiatu Pszczyńskiego z organizacjami pozarządowymi. Jednocześnie wskazuje zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne oraz zakładaną wysokość środków przeznaczonych na jego realizację. Środki finansowe na realizację zadań publicznych winny być zabezpieczone w budżecie powiatu na 2018 rok.

Projekt programu został poddany konsultacjom w trybie zgodnym z Uchwałą Nr II/12/10 Rady Powiatu Pszczyńskiego z dnia 22 grudnia 2010 roku w sprawie zasad i trybu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Konsultacje prowadzone były w okresie od 8 września 2017 r. do 20 września 2017 r. Organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego mogły w tym terminie zgłaszać opinie i uwagi do projektu programu drogą pocztową, elektroniczną lub bezpośrednio w Kancelarii Starostwa Powiatowego w Pszczynie.

Informacje o konsultacjach o publikowano w Biuletynie Informacji Publicznej www.bip.powiat.pszczyna.pl, na stronie internetowej Powiatu Pszczyńskiego www.powiat.pszczyna.pl oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Pszczynie w dniu 28 września 2017 r.

W wyznaczonym terminie do Starostwa Powiatowego w Pszczynie wpłynęły uwagi Centrum Społecznego Rozwoju w Mikołowie. 9 października 2017 r. Zarząd Powiatu zapoznał się z przesłanymi propozycjami oraz podjął decyzję ich o uwzględnieniu lub odrzuceniu.

Przesłane uwagi oraz decyzję o ich przyjęciu lub odrzuceniu prezentuje poniższa tabela:

STAROSTA

Paweł Sadza

Lp.	Droga wysłania informacji	Organizacja zgłaszająca uwagi i opinię / osoba zgłaszająca/	Wniosek organizacji	Przyjęcie / odrzucenie propozycji – uzasadnienie
1.			<p>Uzupełnienie zapisu w II.1 Cel główny: „(...) poprzez włączenie organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność publiczną w ich realizację(...)”</p>	<p>Propozycję uwzględniono w punkcie II.1 projektu uchwały Rady Powiatu Pszczyńskiego w sprawie Rocznej strategii współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność publiczną na 2018 rok</p>
2.			<p>Uzupełnienie zapisu w II.2 Cele szczegółowe: „wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność publiczną”</p>	<p>Propozycję uwzględniono w punkcie II.2 projektu uchwały Rady Powiatu Pszczyńskiego w sprawie Rocznej strategii współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność publiczną na 2018 rok</p>
3.	Poczta elektroniczna	Centrum Społecznego Rozwoju w Mikołowie Piotr Bińczyk - Prezes	<p>Uzupełnienie zapisu w II.2 Cele szczegółowe poprzez dodanie następujących podpunktów: - rozwój wolontariatu - wsparcie merytoryczne i infrastrukturalne podmiotów prowadzących działalność publiczną przez Powiatowe Centrum Organizacji Pozarządowych</p>	<p>Propozycję uwzględniono w punkcie II.2 projektu uchwały Rady Powiatu Pszczyńskiego w sprawie Rocznej strategii współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność publiczną na 2018 rok</p>
4.			<p>Uzupełnienie zapisu w punkcie V.5: „Podzielić na zadania finansowe i pozafinansowe 1. Zadania finansowe obejmują: a. zlecenie zadań w trybie Ustawy; b. zlecenie zadań w trybie ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (t.j. Dz. U. 2016, poz. 176 z późn. zm.) c. dotacje oświatową zgodnie z ustawą z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (t.j. Dz. U. 2015, poz. 2156 z późn. zm.); 2. Zadania finansowe: a. Prowadzenie konsultacji projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących sfery zadań publicznych, o których mowa w art. 4 Ustawy; b. Wystawianie przez Powiat opinii i udzielanie rekomendacji; c. Pomoc w nawiązaniu kontaktów i współpracy z Podmiotami Programu z zagranicy, ze</p>	<p>Propozycji nie uwzględniono. Wymienione formy wsparcia organizacji są opisane w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zatem nie należy ich powielać w treści rocznego programu współpracy. Nie jest również konieczne wymienianie różnych trybów przyznawania wsparcia (dot. ustawy o sporcie i ustawy o systemie oświaty).</p>

5.	<p>szczególnym uwzględnieniem podmiotów działających w miastach partnerskich; d.Zamieszczanie informacji przygotowanych przez Podmioty Programu oraz Powiatowe Centrum Organizacji Pozarządowych na stronie internetowej Powiatu; e.Prowadzenie wspólnie działalności Powiatowego Centrum Organizacji Pozarządowych, które obejmuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> -wsparcie merytoryczne i infrastrukturalne Podmiotów Programu; -organizowanie spotkań z Podmiotami Programu; -wsparcie merytoryczne dla osób zainteresowanych działalnością w sektorze organizacji pozarządowych, społeczności lokalnych i wolontariuszy; -promocja przekazywania przez mieszkańców Powiatu 1% podatku na rzecz Organizacji; -wsparcie dla sektora ekonomii społecznej; -Promocja społecznie odpowiedzialnych zamówień dla Podmiotów Ekonomii Społecznej; -promocję aktywności społecznej; -wprowadzenie ułatwień dla Podmiotów Ekonomicznej w zakresie dostępu do lokali; f.Udział przedstawicieli Organizacji w pracach komisji konkursowych celem opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach. g.Do innych form współpracy zalicza się zawieranie umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. 2016, poz. 383 z późn. zm.)” <p>Zmiana zapisu w punkcie V.5 „wspieranie osób niepełnosprawnych” na wspieranie osób z niepełnosprawnościami”</p>		<p>Uwagi nie uwzględniono Zgodnie z art. 4 ustawy o samorządzie powiatowym zadaniem własnym powiatu jest „wspieranie osób niepełnosprawnych”. Propozycja pokrywa się zakresowo ze znaczeniem pkt. 5 art. 4 ustawy o samorządzie powiatowym.</p>
----	--	--	--